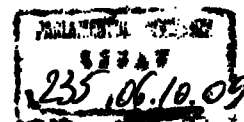


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT



**Comisia pentru Administrație Publică,
Organizarea Teritoriului și Protecția
Mediului**
Nr. XXX /187 /2009

RAPORT
la Proiectul de lege - Poliția Locală

Cu adresa nr. **L235/2009**, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond pentru dezbateră și adoptarea raportului la **Proiectul de lege - Poliția Locală**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Locale

Pe parcursul a mai multor întâlniri și finalizat în ședința din 29.09.2009, membrii comisiei, în prezența domnului secretar de stat Tiberiu Martinescu și director Dorin Ciomag de la Ministerul Administrației și Internelor, a domnului Primar sector 1 Andrei Chiliman, au dezbătut și analizat proiectul de lege și au hotărât să adopte, în unanimitate, **raport de admitere cu 18 amendamente admise și 5 respinse** prezentate în Anexă, din următoarele considerente:

În 2004, prin Legea nr. 371/2004, s-a înființat Poliția Comunitară care a preluat personalul și patrimoniul corpului gardienilor publici.

Pe parcursul celor 5 ani de funcționare a Poliției Comunitare, au fost constatate o serie de probleme de ordin legislativ și administrativ. Dintre acestea amintim:

- atribuțiile poliției comunitare nu sunt delimitate dar de cele ale altor structuri cu responsabilități de inspecție și control din subordinea autorităților administrației publice locale și de cele ale unităților teritoriale ale Poliției Române sau Jandarmeriei;

- atribuțiile poliției comunitare sunt considerate insuficiente de către autoritățile administrației publice locale de municipiu. La acest nivel problemele cu fluența traficului rutier și inspecția în urbanism, comerț și protecția mediului au o complexitate deosebită;

- capacitatea de pregătire și instruire a personalului este redusă.

Prezentul proiect de act normativ propune rezolvarea acestor probleme și prevede ca:

- Poliția Locală să fie organizată ca un compartiment funcțional în aparatul de specialitate al primarului sau ca instituție publică de interes local cu personalitate juridică;

- atribuțiile Poliției Locale sunt mai ample decât cele ale Poliției Comunitare, fiind prevăzute și alte domenii de competență, în special în domeniul siguranței rutiere și ordinii publice.

- acest organism se constituie distinct de Poliția națională și va avea atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor.

- Poliția Locală va integra compartimentele din aparatul de specialitate al primarului responsabile cu inspecția și controlul în construcții, urbanism, protecția mediului și comerț, consolidând capacitatea de acțiune în aceste domenii.

- va sprijini serviciile publice comunitare de evidența persoanelor în activitatea de teren a acestora.

S-a primit **aviz favorabil** de la Consiliul Legislativ .

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi adoptat în condițiile art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin.(7) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi dezbătut de Senat în calitate de **primă Cameră** sesizată.

PREȘEDINTE
Senator Petru Filip



SECRETAR
Senator Trifon Belacurencu



Amendamente admise la Proiectul de lege - Poliția Locală

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p>ART. 1. - (1) Poliția locală se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, în domeniile:</p> <p>a) ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor;</p> <p>b) circulației pe drumurile publice;</p> <p>c) disciplinei în construcții și afișajul stradal;</p> <p>d) protecției mediului și gospodărirea localităților;</p> <p>e) activității comerciale;</p> <p>f) evidenței persoanelor;</p> <p>g) alte domenii stabilite prin lege;</p>	<p>ART. 1. - (1) Poliția locală se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, în domeniile:</p> <p>a) ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor;</p> <p>b) circulației pe drumurile publice;</p> <p>c) disciplinei în construcții și afișajul stradal;</p> <p>d) protecției mediului</p> <p>e) activității comerciale;</p> <p>f) evidenței persoanelor;</p> <p>g) alte domenii stabilite prin lege;</p>	<p>Autori senatorii: Nicoară Romeo Cibu Constantin</p>
2.	<p>ART: 3</p> <p>(2) La nivelul comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, unde nu este înființată poliție comunitară conform prevederilor Legii nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare, cu modificările și completările ulterioare, se poate organiza structură de poliție locală, potrivit prevederilor art. 4.</p>	<p>ART: 3</p> <p>(2) La nivelul comunei, al orașului, al municipiului sau al sectorului municipiului București, după caz, unde nu este înființată poliție comunitară conform prevederilor Legii nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare, cu modificările și completările ulterioare, se poate organiza structură de poliție locală, potrivit prevederilor art. 4.</p>	<p>Autori senatorii: Bara Ion Belacurțencu Trifon</p>
3.	<p>ART. 4.</p> <p>(7) Numărul de posturi prevăzut la alin. (4 și (5) se asigură prin preluarea posturilor și a personalului Poliției Comunitare, ale structurilor care sunt preluate din aparatul de specialitate al primarului, cu</p>	<p>ART. 4.</p> <p>(7) Numărul de posturi prevăzut la alin. (4 și (5) se asigură prin preluarea posturilor și a personalului Poliției Comunitare, precum și ale structurilor care sunt preluate din aparatul de specialitate al Primarului.</p>	<p>Autor senator: Staicu Dumitru</p>

	respectarea prevederilor art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale.		
4.	<p>ART. 6. - În domeniul ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor, poliția locală are următoarele atribuții:</p> <p>a) asigură menținerea ordinii și liniștii publice în zonele și locurile stabilite prin planul de ordine și siguranță publică al unității administrativ-teritoriale, aprobat în condițiile legii;</p> <p>e) constată contravenții și aplică sancțiuni, potrivit competenței, pentru nerespectarea legislației privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, a celei privind programul de gestionare a câinilor fără stăpân și a celei privind protecția animalelor de companie și sesizează serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân despre existența acestor câini și acordă sprijin în vederea capturării și transportării acestora la adăposturi;</p>	<p>ART. 6. - În domeniul asigurării și menținerii ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor, poliția locală are următoarele atribuții:</p> <p>a) asigură și menține ordinea și liniștea publică în zonele și locurile stabilite prin planul de ordine și siguranță publică al unității administrativ-teritoriale, aprobat în condițiile legii;</p> <p>e) constată contravenții și aplică sancțiuni, potrivit competenței, pentru nerespectarea legislației privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, a celei privind programul de gestionare a câinilor fără stăpân și a celei privind protecția animalelor de companie și sesizează serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân despre existența acestor câini și acordă sprijin personalului specializat în capturarea și transportul acestora la adăpost;</p>	<p>Autori senatorii: Belacurencu Trifon Prodan Tiberiu</p>
5.	<p>ART. 7. - (1) În domeniul circulației pe drumurile publice, poliția locală are următoarele atribuții:</p> <p>a) asigură fluența și decongestionarea circulației pe drumurile publice din raza teritorială de competență, prin activități de dirijare și/sau deviere a traficului;</p>	<p>ART. 7. - (1) În domeniul circulației pe drumurile publice, poliția locală are următoarele atribuții:</p> <p>a) asigură fluența și decongestionarea circulației pe drumurile publice din raza teritorială de competență, prin activități de dirijare / deviere a traficului, având dreptul de a efectua semnale regulamentare de oprire a conducătorilor de autovehicule exclusiv pentru îndeplinirea atribuțiilor conferite de Legea Poliției Locale, pe linia circulației pe drumurile publice;</p>	<p>Autori senatorii: Petru Filip Necula Marius</p>
6.	<p>ART. 9. - În domeniul protecției mediului și gospodăririi localităților, poliția locală are următoarele atribuții:</p>	<p>ART. 9. - În domeniul protecției mediului, poliția locală are următoarele atribuții:</p>	<p>Autori senatorii: Nicoară Romeo Cibu Constantin</p>

7.	<p>ART. 11. - În domeniul evidenței persoanelor, poliția locală are următoarele atribuții:</p> <p>a) înmânează cărțile de alegător persoanelor la împlinirea vârstei de 18 ani;</p> <p>b) cooperează cu alte autorități competente în vederea verificării, la cererea acestora, a unor date cu caracter personal, dacă solicitarea este justificată prin necesitatea îndeplinirii unei atribuții prevăzute de lege, cu respectarea reglementărilor legale privind prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date;</p> <p>c) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru nerespectarea normelor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români.</p>	<p>ART. 11. - În domeniul evidenței persoanelor, poliția locală are următoarele atribuții:</p> <p>a) înmânează cărțile de alegător persoanelor la împlinirea vârstei de 18 ani;</p> <p>b) cooperează cu alte autorități competente în vederea verificării, la cererea acestora, a unor date cu caracter personal, dacă solicitarea este justificată prin necesitatea îndeplinirii unei atribuții prevăzute de lege, cu respectarea reglementărilor legale privind prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date;</p> <p>c) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru nerespectarea normelor legale privind domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, inclusiv asupra obligațiilor pe care le au administratorii sau președinții asociațiilor de proprietari pe linia cărților de imobil.</p>	<p>Autori senatorii: Prodan Tiberiu Bălan Gheorghe Lazăr Sorin</p>
8.	<p>ART. 13. - În cazul executării în comun cu Poliția Română sau Jandarmeria Română a unor misiuni de importanță deosebită pe linia menținerii sau asigurării ordinii publice ori pentru dirijarea circulației rutiere, efectivele poliției locale acționează sub coordonarea directă a Poliției Române sau Jandarmeriei Române, după caz.</p>	<p>ART. 13. - În cazul executării în comun cu Poliția Română sau Jandarmeria Română a unor misiuni de importanță deosebită pe linia menținerii sau asigurării ordinii publice ori pentru dirijarea circulației rutiere, efectivele poliției locale acționează, pe baza unui plan comun anterior stabilit, sub coordonarea directă a Poliției Române sau Jandarmeriei Române, după caz.</p>	<p>Autor senator: Cseke Attila</p>
9.	<p>ART. 17. - (1) În timpul serviciului, polițiștii locali poartă, de regulă, uniformă și exercită atribuțiile prevăzute în fișa postului, potrivit prevederilor prezentei legi.</p>	<p>ART. 17. - (1) În timpul serviciului, polițiștii locali aflați în misiune, poartă uniformă și exercită atribuțiile prevăzute în fișa postului, potrivit prevederilor prezentei legi.</p>	<p>Autor senator: Cseke Attila</p>
10.	<p>ART. 17</p>	<p>După alin.(3) al art. 17 se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul conținut:</p> <p>ART. 17 (4) Modelul și însemnele uniformei Poliției Locale</p>	<p>Autori senatorii: Belacurencu Trifon Petru Filip</p>

		vor fi stabilite prin Regulamentul cadru de organizare și funcționare a Poliției Locale.	
11.	<p>ART. 18. - (1) După numirea în funcție, polițiștii locali care au atribuții în domeniul ordinii și liniștii publice, precum și circulației pe drumurile publice, cu excepția celor care provin din structurile de ordine publică și siguranță rutieră ale Poliției Române și ale Jandarmeriei Române și a celor care au obținut certificatul de absolvire a unui curs de formare profesională autorizat în condițiile legii sau într-o instituție de învățământ din subordinea Ministerului Administrației și Internelor, a Academiei de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”, unde urmează un program de formare, cu durata de minim 3 luni.</p>	<p>ART. 18. - (1) După numirea în funcție, polițiștii locali care au atribuții în domeniul ordinii și liniștii publice, precum și circulației pe drumurile publice, cu excepția celor care provin din structurile de ordine publică și siguranță rutieră ale Poliției Române și ale Jandarmeriei Române și a celor care au obținut certificatul de absolvire a unui curs de formare profesională autorizat în condițiile legii sau într-o instituție de învățământ din subordinea Ministerului Administrației și Internelor, urmează un program de formare, cu durata de minim 3 luni.</p>	Autor senator: Cseke Attila
12.	<p>ART. 20. - (1) În exercitarea atribuțiilor ce îi revin potrivit legii, polițistul local are următoarele drepturi principale:</p> <p>a) să efectueze control preventiv asupra persoanei și bagajului acesteia;</p> <p>b) să invite la sediul poliției locale persoanele a căror prezență este necesară pentru îndeplinirea atribuțiilor, prin aducerea la cunoștință, în scris, a scopului și motivului invitației;</p> <p>c) să solicite sprijinul cetățenilor pentru urmărirea, prinderea, identificarea și conducerea la unitățile teritoriale ale Poliției Române a persoanelor care au comis fapte penale;</p> <p>.....</p> <p>(2) Controlul prevăzut la alin. (1) lit. a) se efectuează numai în următoarele situații:</p> <p>a) există indicii clare că s-a săvârșit, se săvârșește sau se pregătește săvârșirea unei infracțiuni;</p> <p>b) persoana se află în stare de inconștiență și este necesară identificarea acesteia;</p>	<p>ART. 20. - (1) În exercitarea atribuțiilor ce îi revin potrivit legii, polițistul local are următoarele drepturi principale:</p> <p>a) să efectueze control preventiv asupra persoanei și/sau bagajului acesteia;</p> <p>b) nemodificat</p> <p>c) să solicite sprijinul cetățenilor pentru urmărirea și identificarea persoanelor care au comis fapte penale;</p> <p>.....</p> <p>(2) Controlul prevăzut la alin. (1) lit. a) se efectuează numai în următoarele situații:</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) se elimină</p>	Autor senator: Cseke Attila

	
13.	<p>ART. 21. - (1) În exercitarea atribuțiilor de serviciu, polițistul local este obligat:</p> <p>a) să respecte drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor, prevăzute de Constituția României, republicată, și de Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale; să respecte principiile statului de drept și să apere valorile democrației;</p>	<p>ART. 21. - (1) În exercitarea atribuțiilor de serviciu, polițistul local este obligat:</p> <p>a) să respecte drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor, prevăzute de Constituția României, republicată, și de Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale;</p>	Autor senator: Cseke Attila
14.	<p>ART. 22. - Polițistul local are și următoarele îndatoriri:</p> <p>a) să dovedească solicitudine și respect față de orice persoană;</p> <p>b) să își consacre activitatea profesională îndeplinirii cu competență, integritate, corectitudine și conștiinciozitate îndatoririle specifice de serviciu prevăzute de lege;</p>	<p>ART. 22. - Polițistul local are și următoarele îndatoriri:</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) să își consacre activitatea profesională îndeplinirii cu competență, integritate, corectitudine și conștiinciozitate a îndatoririlor specifice de serviciu prevăzute de lege;</p>	Autor senator: Cseke Attila
15.	<p>ART. 31.</p> <p>b) stabilește, la propunerea primarului, procedurile și criteriile pentru organizarea concursului/ examenului în vederea ocupării funcției de șef al poliției locale;</p>	<p>ART. 31.</p> <p>b) stabilește, la propunerea primarului, procedurile și criteriile pentru organizarea concursului/ examenului în vederea ocupării funcției de șef al poliției locale, acolo unde nu există la data adoptării prezentei legi ocupată funcția de Șef al Poliției Comunitare, ca urmare a promovării concursului organizat în acest scop;</p>	Autori senatorii: Petru Filip Lazăr Sorin
16.	<p>ART. 39</p> <p>(3) La încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă, polițistul local are obligația de a preda echipamentul de protecție și documentele de legitimare.</p>	<p>ART. 39</p> <p>(3) La încetarea raporturilor de serviciu sau de muncă, polițistul local are obligația de a preda însemnele, echipamentul de protecție și documentele de legitimare.</p>	Autori senatorii: Belacurencu Trifon Petru Filip
17.	<p>ART. 40. -(3) Pentru activitățile descentralizate de la Ministerul Administrației și Internelor, prevăzute la art. 1 lit. a) și lit. b) din prezenta lege se vor acorda transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale,</p>	<p>ART. 40. -(3) Pentru activitățile descentralizate de la Ministerul Administrației și Internelor, prevăzute la art. 1 lit. a), lit. b) și lit. f) din prezenta lege se vor acorda transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale, prin</p>	Autor senator: Cseke Attila

	prin bugetul Ministerul Administrației și Internelor, pentru cheltuielile de personal aferente funcționarilor publici cu statut special, detașați.	bugetul Ministerul Administrației și Internelor, proporțional cu atribuțiile transferate, precum și pentru acoperirea cheltuielilor de personal aferente funcționarilor publici cu statut special, detașați.	
18.	ART. 46. - (1) În situația în care primarul, în calitate sa de autoritate direct supraordonată poliției locale, apreciază că sarcinile ce revin autorităților administrației publice locale pe linie de poliție locală nu sunt îndeplinite corespunzător sau are indicii/sesizări cu privire la încălcarea prevederilor legale de către poliștii locali, are obligația de a solicita prefectului, sprijinul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor în vederea efectuării unui control de specialitate.	ART. 46. - (1) În situația în care primarul, în calitate sa de autoritate direct supraordonată poliției locale, apreciază că sarcinile ce revin autorităților administrației publice locale pe linie de poliție locală nu sunt îndeplinite corespunzător sau are indicii/sesizări cu privire la încălcarea prevederilor legale de către poliștii locali, poate solicita prefectului, sprijinul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor în vederea efectuării unui control de specialitate.	Autori senatorii: Staicu Dumitru Günthner Tiberiu

Amendamente respinse la Proiectul de lege - Poliția Locală

Nrr. crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p>ART. 6. - În domeniul ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor, poliția locală are următoarele atribuții:</p> <p>.....</p> <p>i) execută, în condițiile legii, mandatele de aducere emise de organele de urmărire penală și instanțele de judecată pentru persoanele care locuiesc în raza teritorială de competență;</p>	<p>ART. 6. - În domeniul ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor, poliția locală are următoarele atribuții:</p> <p>.....</p> <p>i) se elimină</p>	<p>Poliția locală nu va avea forța necesară executării acestei atribuții care trebuie să rămână în competența Poliției Române</p> <p>Autor senator: Cseke Attila</p>
2.	<p>ART. 30. -</p> <p>(4) La nivelul municipiului București, Comisia locală este condusă de Primarul General și are următoarele atribuții:</p> <p>c) elaborează proiectul Planului unic de ordine și siguranță publică al municipiului București, pe care îl actualizează anual; acesta va fi avizat de Autoritatea Teritorială de Ordine Publică și aprobat de prefect;</p>	<p>ART. 30. -</p> <p>(4) La nivelul municipiului București, Comisia locală este condusă de Primarul General și are următoarele atribuții:</p> <p>c) elaborează proiectul Planului unic de ordine și siguranță publică al municipiului București, pe care îl actualizează anual;</p>	<p>Pentru identitate de reglementare cu prevederea de la art.30 alin.(1) lit. c)</p> <p>Autor senator: Cseke Attila</p>
3.	<p>ART. 36. - (1) În afara drepturilor bănești prevăzute la art. 35, polițistul local are dreptul la:</p> <p>.....</p> <p>c) suportarea de către unitatea administrativ-teritorială a sumelor necesare asigurării asistenței juridice a polițistului, pentru fapte săvârșite de acesta în exercitarea, potrivit legii, a atribuțiilor de serviciu, în condițiile stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare a poliției locale.</p>	<p>ART. 36. - (1) În afara drepturilor bănești prevăzute la art. 35, polițistul local are dreptul la:</p> <p>.....</p> <p>c) asigurarea de către unitatea administrativ-teritorială a asistenței juridice a polițistului, pentru fapte săvârșite de acesta în exercitarea, potrivit legii, a atribuțiilor de serviciu, în condițiile stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare a poliției locale.</p>	<p>Pentru a avea o reglementare mai cuprinzătoare care să de posibilitatea unități administrativ-teritoriale să stabilească modalitatea concretă de asigurare a</p>

			asistenței juridice a polițistului. Autor senator: Cseke Attila
4.	ART. 39. - (1) Polițistului local și personalului contractual din poliția locală i se asigură gratuit uniforma și echipamentul de protecție adecvat misiunilor specifice pe care le îndeplinește, iar în cazul în care, ca urmare a exercitării atribuțiilor de serviciu, i s-a degradat sau distrus îmbrăcămintea ori alte bunuri personale, are dreptul la despăgubiri corespunzătoare.	ART. 39. - (1) Polițistului local și personalului contractual din poliția locală i se asigură gratuit uniforma și echipamentul de protecție adecvat misiunilor specifice pe care le îndeplinește, iar în cazul în care, ca urmare a exercitării atribuțiilor de serviciu, i s-a degradat sau distrus îmbrăcămintea ori alte bunuri personale, are dreptul la înlocuirea acestora sau, după caz, la despăgubiri corespunzătoare.	Pentru reglementarea corectă a situației prezentate. Autor senator: Cseke Attila
5.	ART. 41. - Poliția locală se înființează în unitățile administrativ-teritoriale care fac parte din categoria I, conform principiul subsidiarității și criteriilor economiilor de scară și ariei geografice a beneficiarilor, cu respectarea prevederilor art. 4 și art. 10 alin. (1) lit. a) din Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006.	ART. 41. – (1) Poliția locală se înființează în unitățile administrativ-teritoriale care fac parte din categoria I, conform principiul subsidiarității și criteriilor economiilor de scară și ariei geografice a beneficiarilor, cu respectarea prevederilor art. 4 și art. 10 alin. (1) lit. a) din Legea-cadru a descentralizării nr. 195/2006. (2) În unitățile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând minorităților naționale au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor, la încadrarea personalului poliției locale, prevăzut la art. 14 din prezenta lege, se va avea în vedere necesitatea reprezentării proporționale a acestei categorii de cetățeni.	Pentru asigurarea reprezentării cetățenilor aparținând minorităților naționale în structura poliției locale și a respectării prevederilor art. 9 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală. Autor senator: Cseke Attila